

Заключение

контрольно – ревизионной комиссии Ровеньского района на проект местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 -2024 годов.

30.11.2021 года

Заключение контрольно - ревизионной комиссией Ровеньского района на проект решения земского собрания «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Ровеньского района, утвержденным решением Муниципального Совета муниципального района «Ровеньский район» от 31.10.2011 года № 53/464 , соглашением о передачи (принятии) части полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджета №2 от 21.12.2018 года. Положением о бюджетном процессе в Верхнесеребрянском сельском поселении, утвержденном решением земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 05.03.2019 года №8/27 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав показателей, предлагаемых к утверждению проектом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит) отвечает нормам статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса РФ проект «Местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» основывается на Прогнозе социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022-2024 годы, утвержденном постановлением администрации Верхнесеребрянского сельского поселения от 24.11.2021 года №34.

Основные характеристики проекта решения «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 года и плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ в представленном проекте решения о местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения содержатся следующие показатели:

	2022 год (тыс. рублей)	2023 год (тыс. рублей)	2024 год (тыс. рублей)
Объем доходов	7797,6	7925,6	7956,6
Объем расходов	7847,6	7925,6	7956,6
Дефицит (-)	50,0		

Таким образом, к утверждению в 2022 году предлагается дефицитный бюджет. В сравнении с оценкой ожидаемого исполнения на 2021 год в 2022 году планируется снижение дефицита местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 304,0 тыс. рублей.

Запланированный объем доходов в сумме 7797,6 тыс. рублей или на 113% выше ожидаемого поступления. Расходы местного бюджета планируются в сумме 7847,6 тыс. рублей или на 108% выше ожидаемых расходов.

Объем безвозмездных поступлений, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в 2022 году в сумме 5839,6 тыс. рублей, в 2023 году – 5940,6 тыс. рублей, в 2024 году – 5942,6 тыс. рублей;

Бюджетные ассигнования, направляемые из местного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены на 2022 год в сумме 25 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 26 тыс. рублей, 2024 год 27 тыс. рублей;

Утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом - на 1 января 2023 года в сумме 0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года в сумме 0 тыс. рублей, на 1 января 2025 года в сумме 0 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год прогнозируется в сумме 7797,6 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 1958,0 тыс. рублей или 25% и межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального района в виде субвенций и дотаций в сумме 5839,6 тыс. рублей или 75% от общей суммы доходов проекта бюджета на 2022 год.

В состав собственных доходов местного бюджета на 2022 год входят:

-налоговые доходы в сумме 1286,0 тыс. рублей или 66% от собственных доходов;

-неналоговые доходы в сумме 672,0 тыс. рублей или 34% от собственных доходов.

Формирование налоговых доходов, осуществляется на основании статьи 61.1 Бюджетного кодекса РФ с учетом ожидаемой оценки поступления налоговых доходов в текущем году.

На плановый период 2023 и 2024 годов доходы запланированы в сумме 7925,6 тыс. рублей и 7956,6 тыс. рублей, в том числе собственные доходы на 2023 год в сумме 1985,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 2014,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления на 2023 год запланированы в сумме 5940,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5942,6 тыс. рублей.

В сравнении с утвержденными показателями на 2021 год, доходы бюджета на 2022 год увеличатся на 914,6 тыс. рублей или 13%, в том числе собственные доходы уменьшатся на 79,0 тыс. рублей или 4%.

Безвозмездные поступления увеличатся на 993,6 тыс. рублей или 17%.

Налоговые доходы.

Основную долю доходов в общем объеме налоговых доходов составляет **земельный налог с физических лиц** 761,0 тыс. рублей (39%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления земельного налога с физических лиц на 2023 год составляет в сумме 769,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 776,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления **земельного налога с организаций** в бюджет сельского поселения составит 124,0 тыс. рублей (6%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления земельного налога с организаций на 2023 год составляет в сумме 125,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 127,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления **налога на доходы физических лиц** в бюджет сельского поселения составит 110,0 тыс. рублей (6%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 2%.

Сумма поступлений в бюджет сельского поселения налога на доходы физических лиц на 2023 год прогнозируется в сумме 116,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 124,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления **налога на имущество физических лиц**, в бюджет сельского поселения на 2022 год составит 198,0 тыс. рублей (10%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления налога на имущество физических лиц в бюджет сельского поселения на 2023 год составляет в сумме 206,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 214,0 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог в бюджет сельского поселения на 2022 год прогнозируется в сумме 93,0 тыс. рублей (5%). Норматив отчисления единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения составляет - 30 %.

Прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения на 2023 год составляет 97,0 тыс. рублей, на 2024 год составляет 101,0 тыс. рублей.

Уменьшение налоговых доходов в 2022 году на 79,0 тыс. рублей или 6%, по сравнению с 2021 годом за счет уменьшения поступлений земельного налога.

Неналоговые доходы.

Поступление доходов в виде **арендной платы за земельные участки** в бюджет сельского поселения на 2022 год прогнозируется в сумме 672,0 тыс. рублей (34%). Норматив отчисления в бюджет сельского поселения 100%. Прогноз поступления доходов от сдачи в аренду земельных участков на 2023 год составляет 672,0 тыс. рублей, на 2024 год составляет 672,0 тыс. рублей.

Нормативы отчислений в бюджет поселения осуществляются согласно Приложения №3 «Нормативные зачисления отдельных видов доходов налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и соответствуют ст. 61, ст.62 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте бюджета поселения на 2022 год **раздел «Безвозмездные поступления»** сформирован в сумме 5839,6 тыс. рублей, в том числе дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 5303,0 тыс. рублей, субвенции в сумме 113,6 тыс. рублей, межбюджетные трансферты в сумме 423,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023 года предусмотрено безвозмездных поступлений в сумме 5940,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5942,6 тыс. рублей, в том числе дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме на 2023 год – 5399,0 тыс. рублей, 2024 год – 5399,0 тыс. рублей, субвенции в сумме на 2023 год – 118,6 тыс. рублей, 2024 год – 120,69 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на 2023 год в сумме 423,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 423,0 тыс. рублей.

Расходы местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения.

Расходы местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов местного бюджета в соответствии с приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Статьей 5 проекта решения о местном бюджете предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и группам видов классификации расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, ведомственную структуру расходов местного бюджета, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств.

Расходы бюджета на 2022 год прогнозируются в объёме 7847,6 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2021 года на 610,6 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов составляет 7925,6 тыс. рублей и 7956,6 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2022 год запланированы в размере 4074,0 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2021 года на 306,0 тыс. рублей или на 8%.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Верхнесеребрянского сельского поселения муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы» предусмотрены 2084,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы всего в сумме 1990,0 тыс. рублей, в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Верхнесеребрянского сельского поселения муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы».

На плановый период 2023 и 2024 год по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в сумме 4024,0 тыс. рублей и 3896,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** на 2022 год запланированы на не программное направление деятельности «Реализация функций органов местного самоуправления Верхнесеребрянского сельского

поселения» в размере 101,0 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2021 года на 7,0 тыс. рублей или на 7%. По данному разделу отражены субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

На плановый период 2023 и 2024 годов запланированы расходы в сумме 106,0 тыс. рублей и 108,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2022 год запланированы в размер 209,0 тыс. рублей, выше утвержденных расходов на 2021 года на 193,0 тыс. рублей.

По данному разделу расходы осуществляются в рамках муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы» по подпрограммам:

«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» в сумме 200,0 тыс. рублей на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального района за границами городских и сельских населенных пунктов»;

-«Противодействие терроризму и экстремизму на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» в сумме 1,0 тыс. рублей;

-«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» в сумме 8,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 год запланированы расходы в сумме 200,0 тыс. рублей и 200,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2022 год запланированы в размере 241,6 тыс. рублей, выше утвержденных расходов на 2021 год на 14,6 тыс. рублей или 6%.

По подразделу 405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы направлены на непрограммное мероприятие по осуществлению полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Верхнесеребрянском сельском поселении в сумме 12,6 тыс. рублей.

По подразделу 409 «Дорожное хозяйство» расходы осуществляются в рамках подпрограммы «Совершенствование и развитие дорожной сети в Верхнесеребрянском сельском поселении» на содержание автомобильных дорог в сумме 223,0 тыс. рублей.

По подразделу 412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы осуществляются в сумме 6,0 тыс. рублей, в том числе в рамках полпрограмм:

-«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» планируются расходы в сумме 1,0 тыс. рублей;

-«Охрана и использование земель на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» в сумме 5 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 год по разделу запланированы расходы в сумме 241,6 тыс. рублей и 235,6 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2022 год запланированы в размере 820,0 тыс. рублей, ниже утвержденных расходов на 2021 года на 135,0 тыс. рублей или 14%.

По данному разделу расходы осуществляются в рамках подпрограммы «Организация благоустройства территории и содержание объектов внешнего благоустройства Верхнесеребрянского сельского поселения» муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы», в том числе на межбюджетные трансферты по организации наружного освещения населенного пункта в сумме 387,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов расходы запланированы в сумме 577,0 тыс. рублей и 494,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0800 «Культура и кинематография»** на 2022 год запланированы в размере 2402,0 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2021 года на 225,0 тыс. рублей или на 10%.

Расходы осуществляются в рамках подпрограммы «Развитие культурно-досуговой деятельности в Верхнесеребрянском сельском поселении» муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы» в сумме 2402,0 тыс. рублей, в том числе: межбюджетные трансферты на выполнение полномочий в части создания условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 2052,0 тыс. рублей, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрены в сумме 25,0 тыс. рублей.

На содержание здания Верхнесеребрянского СДК филиал МБУК «Ровеньский ЦКР» сумма 325,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов расходы запланированы в сумме 2582,0 тыс. рублей и 2651,0 тыс. рублей.

Основным принципом формирования расходов местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается реализация программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета с одновременным проведением оценки эффективности реализации муниципальных программ. В проекте местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ. По муниципальной программе «Социально-экономическое развитие Верхнесеребрянского сельского поселения» распределение бюджетных ассигнований осуществлены по целевым статьям группам видов расходов, разделам, подразделам, классификации расходов бюджета – приложение № 12,13 к проекту местного бюджета.

Из общих расходов, предусмотренных в проекте местного бюджета на 2022 год в рамках реализации программы расходы составили 7734,0 тыс. руб. или 99,2 % от общих расходов бюджета.

Анализ финансирования муниципальной программы согласно, паспорта и планируемых расходов согласно, проекта бюджета представлен в таблице.

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем фин-ния согласно паспор-та программы (тыс. руб.)	Объем фин-ния по проек-ту бюдже-та на 2022 г. (тыс.	Откло-нение (тыс. руб.)
-------	---------------------------	---	---	-------------------------

			руб.)	
1.	«Организация благоустройства территории и содержание благоустройства Верхнесеребрянского сельского поселения»	583	820	+237
2.	«Развитие культурно – досуговой деятельности в Верхнесеребрянском сельском поселении»	2283	2402	+119
3.	«Обеспечение реализации муниципальной программы Верхнесеребрянского сельского поселения »	3304	4074	+770
4.	«Совершенствование и развитие дорожной сети в Верхнесеребрянском сельском поселении»	175	223	+48
5.	«Противодействие терроризму и экстремизму на территории Верхнесеребрянского сельского поселения 2015-2025 годы»	0	1	+1
6.	«Охрана и использование земель на территории Верхнесеребрянского сельского поселения »	0	5	+5
7.	«Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Верхнесеребрянского сельского поселения»	0	200	+200
8.	«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Верхнесеребрянского сельского поселения»	0	8	+8
9.	«Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, содействие в развитии сельскохозяйственного производства на территории Верхнесеребрянского сельского поселения»	0	1	+1
	ИТОГО:	6345	7734	+1389

Как видно из анализа, объем ассигнований на финансовое обеспечение муниципальной программы предусмотренный проектом местного бюджета не соответствует объему финансирования, согласно паспорта программы на 2022 год.

Согласно п.2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствии с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Не программные расходы местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения составили 113,6 тыс. рублей или 1,4% от общего объема утвержденных расходов на 2022 год.

В состав не программных направлений включаются следующие расходы:

- на исполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 101,0 тыс. рублей;

-на исполнение реализаций функция органов местного самоуправления в сумме 12,6 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансирование не программных направлений деятельности в сумме 118,6 тыс.рублей и 120,6 тыс.рублей.

В соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ утверждены условно утвержденные расходы на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 186,0 тыс. рублей и 372,0 тыс. рублей, что составляет 2,5% и 5%. Размер условно утвержденных расходов соответствует нормам п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5%.

Анализ сбалансированности бюджета.

Проектом решения «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджет на 2022 год сформирован с дефицитом в сумме 50,0 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год планируется установить в сумме 7797,6 тыс. рублей, общий объем расходов на 2022 год в сумме 7847,6 тыс. рублей, с дефицитом 50,0 тыс. рублей.

В состав источников финансирования дефицита включены:

-изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 50,0тыс.рублей. Соблюдены требования ст.96 Бюджетного кодекса РФ в части источников финансирования дефицита.Размер дефицита на 2022 год соответствует требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ и составляет 2,5%.

Общий объем доходов бюджета на 2023 год – 7925,6 тыс. рублей, на 2024 год – 7956,6 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2023 год – 7925,6 тыс. рублей, на 2023 год – 7925,6 тыс.рублей.

Соблюден принцип сбалансированности местного бюджета

Верхнесеребрянского сельского поселения, согласно ст.33 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы и предложения.

1.Представленный для экспертизы проект «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2.Экспертиза проекта решения «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» показала:

-проектом бюджета на 2022 год доходы запланированы в сумме 7787,6 тыс. рублей, расходы 7847,6 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 50,0 тыс. рублей. На плановый период 2023 год доходы в сумме 7925,6 тыс. рублей, расходы 7925,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 186,0 тыс. рублей, на 2024 годы доходы в сумме 7956,6тыс.

рублей, расходы 7956,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 372,0 тыс. рублей.

-на реализацию муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы» на 2022 год планируются расходы в сумме 7734,0 тыс. рублей или 99,2% от общего объема расходов бюджета. На плановый период 2023 и 2024 годы расходы запланированы в сумме 7621,0 тыс. рублей или 98,5%, 7464,0 тыс. рублей или 98,5% .

-соблюден принцип сбалансированности местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, согласно статье 33 Бюджетного кодекса РФ.

3.Обеспечить приведение муниципальной программы в соответствие с решением «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в соответствии с статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» контрольно-ревизионная комиссия Ровеньского района рекомендует данный проект к рассмотрению.

Председатель контрольно - ревизионной
комиссии Ровеньского района



Л.А.Курочка

Исполнитель М.Н.Грудинина, инспектор
Контрольно- ревизионной комиссии
Ровеньского района