

**Заключение на отчет об исполнении
местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения
за 2019 год.**

28.02.2020 год

В соответствии со ст. 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Ровеньского района, утвержденным решением Муниципального Совета муниципального района «Ровеньский район» № 53/464 от 31.10.2011 года, соглашением о передачи (принятии) части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.12.2018 года №2, Положением о бюджетном процессе в Верхнесеребрянском сельском поселении, утвержденном решением земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 26.07.2007 года №26, подготовлено заключение на отчет об исполнении местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения за 2019 год.

Целью подготовки заключения является проверка соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета в 2019 году, установление полноты и достоверности данных в части соответствия исполнения бюджета решению земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 24.12.2018 года №6/18 «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Предмет проверки: годовой отчет об исполнении местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения за 2019 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения за 2019 год проводилась в камеральной форме.

Основные характеристики бюджета

Первоначально решением земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 24.12.2018 года №6/18 «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» доходы утверждены в сумме 5961 тыс. рублей, расходы в сумме 5961 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения произведены уточнения параметров бюджета, в результате доходы были увеличены на 463,9 тыс. рублей и составили 6424,9 тыс. рублей, расходы увеличены на 1298,9 тыс. рублей и составили 7259,9 тыс. рублей, дефицит составил 835 тыс. рублей (последнее внесение изменений в решение земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 26.11.2019 года №19/61 «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»).

Исполнение бюджета по доходам согласно отчета об исполнении бюджета

Верхнесеребрянского сельского поселения Ф. (0503117) на 1.01.2020 года составило 6687,2 тыс. рублей, по расходам 7115 тыс. рублей с дефицитом 427,8 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета.

Согласно отчета об исполнении бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения доходы бюджета исполнены в объеме 6687,2 тыс. рублей или 104%, выше утвержденных объемов на 262,3 тыс. рублей или 4%.

Исполнение доходной части бюджета выглядит следующим образом:

1.Налоговые доходы исполнены на 1582,8 тыс. рублей, или 128%.

2.Безвозмездные поступления составили 5104,4 тыс. рублей или 98%.

Анализ исполнения доходов бюджета по видам налогов представлен в таблице.

КОД	Наименование показателей	Утвержденные назначения	Уточненные назначения	Исполнение	% исполнение
18210102000010 000110	Налог на доход физических лиц	102	73	88,1	121
18210503000010 000110	Единый сельскохозяйственный налог	17	17	21,5	126
18210601030100 00110	Налог на имущество физических лиц	197	161	191,1	119
18210060331000 00110	Земельный налог с организаций	30	30	116,8	389
18210606043100 000110	Земельный налог с физических лиц	509	579	758,4	131
18211105025100 000120	Доходы получаемые в виде арендной платы за земельные участки	113	320	339	106
18211105035100 000120	Доходы от сдачи в аренду имущества	54	42	46,3	110
18211080402001 0000110	Государственная пошлина	0	15	19,6	131
18211690050100 000140	Штрафы, санкции, возмещения ущерба	10	2	2	100
	Всего собственных доходов	1032	1239	1582,8	128
	Безвозмездные поступления	4929	5185,9	5104,4	98
	Дотации на выравнивание уровня бюджетной	4624	4814,1	4814,1	100

	обеспеченности				
	Субвенции	130	80	80	100
	Иные межбюджетные трансферты	175	175	93,5	53
	Прочие межбюджетные трансферты	0	116,8	116,8	100
	ВСЕГО ДОХОДОВ	5961	6424,9	6687,2	104

Собственные доходы бюджета в структуре доходов составляют 24%.

Собственные доходы бюджета характеризуются высокой долей земельного налога с физических лиц 758,4 тыс. рублей или 48%, сверхплановые поступления налога составили 179,4 тыс. рублей, земельный налог с организаций 116,8 тыс. рублей, сверхплановые поступления составили 86,8 тыс. рублей. Всего сверхплановые поступления собственных доходов составили 343,8 тыс. рублей.

Первоначально безвозмездные поступления были запланированы в сумме 4929 тыс. рублей, уточненный план составил 5185,9 тыс. рублей. Исполнение составило 5104,4 тыс. рублей или 98% в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений 4814,1 тыс. рублей или 100%;
- субвенции бюджетам поселений 80 тыс. рублей или 100 %;
- иные межбюджетные трансферты 93,5 тыс. рублей или 53%;
- прочие межбюджетные трансферты 116,8 тыс. рублей или 100%.

Доля безвозмездных поступлений составила 76 %.

Расходы местного бюджета.

Исполнение местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения по расходам составило 7115 тыс. рублей, или 98 % к уточненному плану.

Не исполнены назначения на сумму 144,9 тыс. рублей в разрезе разделов: раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнен на 99 %;

раздел 0400 «Национальная экономика» исполнен на 73%;

раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнен на 95,5%;

раздел 1000 «Социальная политика» исполнен на 64%.

Анализ исполнения расходной части бюджета по разделам функциональной квалификации расходов выглядит следующим образом.

КФСР	Наименование кода	Утвержденные назначения	Уточненные назначения	Исполнение	% исполнения
0100	Общегосударственные вопросы	3159	4001,4	3994,3	99,8
0104	Функционирование Правительства РФ, высших				

	органов власти субъектов РФ, местных администраций	2123	2761,4	2756,8	99,8
0113	Другие общегосударственные вопросы	1036	1240	1237,5	99,8
0200	Национальная оборона	80	80	80	100
0203	Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	80	80	80	100
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	46	80	79,2	99
0309	Гражданская оборона	0	21	21	99,5
0314	Органы внутренних дел	46	59	58,2	98,6
0400	Национальная экономика	187	309,4	227,4	73
0409	Дорожное хозяйство	175	175	93,5	53
0412	Земельные отношения	12	134,4	133,9	99,6
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	627	983,1	939,6	95,5
0502	Коммунальное хозяйство	50	9	8,3	92
0503	Благоустройство	577	974,1	931,3	95,6
0800	Культура, кинематография и средства массовой информации	1840	1784	1780,3	99,7
0801	Культура	1526	1417	1417	100
0804	Другие вопросы в области культуры и кинематографии	314	367	363,2	99
1000	Социальная политика	22	22	14,2	64
	ВСЕГО РАСХОДОВ:	5961	7259,9	7115	98
	Дефицит (-)		835	427,8	

0100 «Общегосударственные вопросы»

Первоначально в бюджете на 2019 год по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы предусмотрены в сумме 3159 тыс. рублей, уточненный план составил 4001,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3994,3 тыс. рублей или 99,8 %. Неиспользованные назначения составили 7,1 тыс. рублей. Доля расходов по этому разделу составляет 56 % от общей суммы расходов.

Основную долю расходов по этому разделу составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов власти субъектов РФ, местных администраций» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 2761,4 тыс. рублей. Исполнение составило 2756,8 тыс. рублей или 99,8%.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1240 тыс. рублей. Исполнение составило 1237,5 тыс. рублей или 99,8%.

0200 «Национальная оборона»

Первоначально в бюджете на 2019 год по разделу предусмотрены расходы на не программное направление деятельности «Реализация функций органов местного самоуправления Верхнесеребрянского сельского поселения» в сумме 80 тыс. рублей, уточненный план составил 80 тыс. рублей, кассовое исполнение 80 тыс. рублей или 100%. Доля расходов по этому разделу составляет 1,1% от общей суммы расходов.

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Первоначально в бюджете на 2019 год по разделу предусмотрены расходы в сумме 46 тыс. рублей, уточненный план составил 80 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 79,2 тыс. рублей или 99%. Доля расходов по этому разделу составляет 1,1 % от общей суммы расходов. Неиспользованные назначения составили 0,8 тыс. рублей.

По подразделу 0309 «Гражданская оборона» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 21 тыс. рублей, исполнение составило 21 тыс. рублей или 100%.

По подразделу 0312 «Органы внутренних дел» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 59 тыс. рублей, исполнение составило 58,2 тыс. рублей или 98,6%.

0400 «Национальная экономика»

Первоначально в бюджете на 2019 год по разделу предусмотрены расходы в сумме 187 тыс. рублей, уточненный план составил 309,4 тыс. рублей, кассовое исполнение 227,4 тыс. рублей или 73%. Неиспользованные назначения составили 82 тыс. рублей. Доля расходов по этому разделу составляет 3% от общей суммы расходов.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 175 тыс. рублей, исполнение составило 93,5 тыс. рублей или 53%.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 134,4 тыс. рублей, исполнение составило 133,9 тыс. рублей или 99,6%.

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Первоначально в бюджете на 2019 год по разделу предусматривались расходы в сумме 627 тыс. рублей, уточненный план составил 983,1 тыс. рублей, кассовое исполнение 939,6 тыс. рублей или 95,5 %. Сумма неиспользованных назначений составила 43,5 тыс. рублей.

Доля расходов по этому разделу составляет 13% от общей суммы расходов.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 9 тыс. рублей, исполнение составило 8,3 тыс. рублей или 92 %.

По подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 974,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 931,3 тыс. рублей или 95,6%, в том числе:

- расходы на уплату налогов 33,7 тыс. рублей,
- уличное освещение 295,9 тыс. рублей,

- прочие расходы на благоустройство 551,7 тыс. рублей,
- предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям 50 тыс. рублей .

0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации»

Бюджетные ассигнования по данному разделу первоначально утверждены в сумме 1840 тыс. рублей, уточненный план составил 1784 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 1780,3 тыс. рублей или 99,7%. Сумма неиспользованных назначений составила 3,7 тыс. рублей. Доля расходов по этому разделу составляет 25% от общей суммы расходов.

По подразделу 0801 «Культура» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1417 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1417 тыс. рублей или 100%.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 367 тыс. рублей, исполнение составило 363,2 тыс. рублей 99%.

1000 «Социальная политика»

Первоначально в бюджете на 2019 год по разделу предусматривались расходы в сумме 22 тыс. рублей, уточненный план по данному разделу составил 22 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 14,2 тыс. рублей или 64%. Сумма неиспользованных назначений составила 7,8 тыс. рублей. Доля расходов по этому разделу составляет 0,2% от общей суммы расходов.

Расходы бюджета на использование муниципальной программы сельского поселения

Расходы местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения в рамках подпрограмм муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2020 годы» утвержденной постановлением администрации Верхнесеребрянского сельского поселения №18 от 15.09.2014 года.

1.«Организация благоустройства территории и содержание объектов внешнего благоустройства Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2020 годы» размер ассигнований на 2019 год составил 939,6 тыс. рублей или 95,5% и были направлены на организацию благоустройства территории Верхнесеребрянского сельского поселения.

2.«Развитие культурно-досуговой деятельности Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2020 годы» размер ассигнований на 2019 год составил 1794,5 тыс. рублей или 98% и были направлены в сумме 1431,2 тыс. рублей на межбюджетные трансферты местному бюджету Ровеньского района для осуществления полномочий Администрации Ровеньского района по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организации культуры, в сумме 363,3 тыс. рублей на содержание здания Верхнесеребрянский СДК филиал МБУК «Ровеньский ЦКР».

3.«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2020 годы» размер ассигнований на 2019 год составил 67 тыс. рублей или 100% и были

направлены на организацию общественного порядка в Верхнесеребрянском сельском поселении.

4.«Противодействие терроризму и экстремизму в Верхнесеребрянском сельском поселении на 2018-2020 годы» размер ассигнований на 2019 год составил 3 тыс. рублей или 100% и были направлены на организацию охраны общественного порядка на территории Верхнесеребрянского сельского поселения.

5. «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Верхнесеребрянского сельского поселения на 2019-2020 годы» размер ассигнований на 2019 год составил 9,2 тыс. рублей или 92% и были направлены на усиление мер социальной профилактики правонарушений на территории Верхнесеребрянского сельского поселения.

6.«Обеспечение реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2020 годы» размер ассигнований на 2019 год составил 4064,7 тыс. рублей или 99,8% и были направлены на обеспечение деятельности администрации Верхнесеребрянского сельского поселения.

7.«Совершенствование и развитие дорожной сети в Верхнесеребрянском сельском поселении на 2015-2020 годы» размер ассигнований на 2019 год составил 93,5 тыс. рублей или 53% и были направлены на совершенствование и развитие автомобильных дорог в Верхнесеребрянском сельском поселении. В соответствии с заключенным соглашением между администрацией Ровеньского района и администрацией Верхнесеребрянского сельского поселения о приеме (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения от 1 декабря 2017 года №13-02, полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения в части их содержания за исключением ямочного ремонта, переданы администрации Верхнесеребрянского сельского поселения.

Объем финансирования согласно паспорта программы «Социально-экономическое развитие Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2020 годы» на 2019 год составил 7115,9 тыс. рублей. Размер ассигнований программы составил 7115,9 тыс. рублей. Объем расходов исполненных в рамках муниципальной программы, составил 6971,5 тыс. рублей или 98%. Администрацией Верхнесеребрянского сельского поселения в рамках реализации муниципальной программы не обеспечено освоение бюджетных средств, в сумме 144,4 тыс. рублей.

Не программная часть бюджета исполнена в сумме 143,5 тыс. рублей.

Не программные мероприятия включают в себя расходы:

- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 80 тыс. рублей или 100%,
- на реализацию функций органов местного самоуправления в сумме 63,5 тыс. рублей или 99,2%.

Анализ дефицита (профицита) бюджета

Решением земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 24.12.2018 года №6/18 «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджет поселения был утвержден без дефицита и профицита.

Уточненный местный бюджет Верхнесеребрянского сельского поселения утвержден с дефицитом в сумме 835 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Согласно данных баланса об исполнении бюджета (ф.0503120) по состоянию на 1.01.2019 года остаток средств на счете составил 835,5 тыс. рублей, на 31.12.2019 года 407,7 тыс. рублей.

Исполнен местный бюджет Верхнесеребрянского сельского поселения на 1.01.2020 года с дефицитом в сумме 427,8 тыс. рублей.

Анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности.

По данным баланса об исполнении местного бюджета (ф.0503120) по состоянию на 01.01.2020 года администрация Верхнесеребрянского сельского поселения имеет дебиторскую задолженность по доходам (020500000, 020900000) в сумме 17631,68 тыс. рублей (из них долгосрочная в сумме 11801,81 тыс.рублей), в том числе:

- с УФиБП Ровеньского района дотации сельским поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 13668,00 тыс. рублей;
- с УКС Ровеньского района на межбюджетные трансферты в сумме 525,00 тыс. рублей;
- с СПК (колхоз) «Белогорье» по договорам аренды, заключенным на аренду земельных участков в сумме 113,13 тыс. рублей;
- с ИП Бардаков Е.С. по договорам аренды, заключенных на аренду земельных участков в сумме 3134,25 тыс. рублей;
- с ФГУ «Почта России» по договору аренды, заключенным на аренду помещения в сумме 54,00 тыс. рублей;
- недоимка по налогам, пеням (налог на имущество физических лиц, земельный налог с физических лиц) в сумме 137,30 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) в сумме 1381,68 тыс. рублей, образовалась за счет излишне уплаченных налогов физическими лицами в сумме 1270,10 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в сумме 28,91 тыс. рублей;
- земельный налог с физических лиц в сумме 1241,19 тыс. рублей.

Излишне уплаченного земельного налога с организаций в сумме 111,58 тыс. рублей.

По сравнению с данными на 1.01.2019 года кредиторская задолженность увеличилась на 122,07 тыс. рублей, в том числе по земельному налогу с физических лиц.

В пояснительной записке (ф. 0503160) указаны причины образования дебиторской, кредиторской задолженности.

Результаты внешней проверки отчета главного администратора бюджетных средств

Решением земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 24.12.2018 года №6/18 «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден главный распорядитель бюджетных средств - администрация Верхнесеребрянского сельского поселения.

Представленная годовая отчетность администрации Верхнесеребрянского сельского поселения за 2019 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н (далее - Инструкция №191н).

Администрацией Верхнесеребрянского сельского поселения годовая отчетность представлена в Управлении финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района в установленные сроки в соответствии с приказом от 27.12.2019 года №93 «О сроках предоставления годовой отчетности об исполнении местных бюджетов Ровеньского района, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных (автономных) учреждений за 2019 год, месячной и квартальной отчетности в 2020 году», о чем сделаны отметки «отчет принят», что соответствует п.10 Инструкции №191н.

Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2020 года в разрезе доходов в общей сумме 12213,79 тыс. рублей, расходов 9558,28 тыс.рублей отражены в Отчете о финансовых результатах деятельности (Ф.0503121). Чистый операционный результат за 2019 год составил 2655,50тыс. рублей. Проверкой контрольных соотношений между показателями ф.0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и ф.0503130 «Баланс главного распорядителя» расхождений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия между отдельными показателями форм бюджетной отчетности отклонений не установлено.

В ходе проверки пояснительной записки (ф. 0503160) установлено, что в соответствии с п.8 Инструкции 191н указаны формы бюджетной отчетности, не имеющие числового значения. В нарушение п.156 Инструкции 191н в таблице 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» в графе 4 «Правовое обоснование» не указаны пункты учетной политики учреждения, подтверждающие данные методы оценки.

Выводы.

1.Исполнение местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения за 2019 год осуществлялось в соответствии с решением земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 24.12.2018 года №6/18 «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом изменений и дополнений.

2. Местный бюджет Верхнесеребрянского сельского поселения исполнен по доходам на 6687,2 тыс. рублей или 104%, расходам 7115 тыс. рублей или 98%, с дефицитом 427,8 тыс. рублей.

3. Проведенным анализом исполнения муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2020 годы» за 2019 год выявлено не обеспечение освоения бюджетных средств, в сумме 144,4 тыс. рублей.

4. Бюджетная отчетность администрации Верхнесеребрянского сельского поселения за 2019 год представлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н. Проверкой соответствия между отдельными показателями форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

5. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 года составила 17631,67 тыс. рублей в том числе:

- по доходам (020500000, 020900000) - 17631,67 тыс. рублей;

Кредиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) составила 1381,68 тыс. рублей.

Предложения.

1. Администрации Верхнесеребрянского сельского поселения соблюдать требования Инструкции 191н по заполнению форм:

- в таблице «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» указывать пункты, учетной политики учреждения, подтверждающие принятые данные методы оценки.

2. Администрации Верхнесеребрянского сельского поселения обеспечить, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами, в части:

- обеспечения исполнения бюджетных обязательств в утвержденных объемах;

- сокращения кредиторской задолженности по доходам.

Контрольно - ревизионная комиссия Ровеньского района по результатам проведенной проверки Отчета об исполнении местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения за 2019 год, подтверждает достоверность отчета и рекомендует земскому собранию Верхнесеребрянского сельского поселения принять решение «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения за 2019 год».

Председатель контрольно-ревизионной
комиссии Ровеньского района



Л.А. Курочка

М.Н. Грудинина, инспектор
Контрольно-ревизионной комиссии
Ровеньского района