

Заключение

контрольно – ревизионной комиссии Ровеньского района на проект местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 -2023 годов.

08.12.2020 года

Заключение контрольно - ревизионной комиссией Ровеньского района на проект решения земского собрания «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Ровеньского района, утвержденным решением Муниципального Совета муниципального района «Ровеньский район» от 31.10.2011 года № 53/464 , соглашением о передачи (принятии) части полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджета №2 от 21.12.2018 года. Положением о бюджетном процессе в Верхнесеребрянском сельском поселении, утвержденном решением земского собрания Верхнесеребрянского сельского поселения от 05.03.2019 года №8/27 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, предлагаемых к утверждению проектом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит) отвечает нормам статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса РФ проект «Местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» основывается на Прогнозе социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021-2023 годы, утвержденном постановлением администрации Верхнесеребрянского сельского поселения от 16.11.2020 года № 41.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в статьях проекта решения о местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения содержатся следующие показатели:

- 1.основные характеристики бюджета поселения, к которым относятся: общий объем доходов бюджета на 2021 год в сумме 6682 тыс. рублей, на 2022 год –6598 тыс. рублей, на 2023 год – 6019 тыс. рублей;
- 2.общий объем расходов бюджета на 2021 год в сумме 6682 тыс. рублей, на 2022 год – 6598 тыс.рублей, на 2023 год – 6019 тыс. рублей;
- 3.объем безвозмездных поступлений, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в

2021 году в сумме 4645 тыс. рублей, в 2022 году – 4545 тыс. рублей, в 2023 году – 3933 тыс. рублей;

4.бюджетные ассигнования, направляемые из местного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены на 2021 год в сумме 24 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 25 тыс.рублей, 2023 год 26 тыс.рублей;

5.утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом - на 1 января 2022 года в сумме 0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года в сумме 0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года в сумме 0 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета

Верхнесеребрянского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год прогнозируется в сумме 6682 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2037 тыс. рублей или 30% и межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального района в виде субвенций и дотаций в сумме 4645 тыс. рублей или 70% от общей суммы доходов проекта бюджета на 2021 год.

На плановый период 2022 и 2023 года доходы запланированы в сумме 6598 тыс. рублей и 6019 тыс. рублей.

В сравнении с утвержденными показателями на 2020 год, в целом доходы бюджета на 2021 год увеличатся на 208 тыс. рублей.

В том числе за счет увеличения собственных доходов на 605 тыс. рублей:

- увеличения единого сельскохозяйственного налога в сумме 38 тыс. рублей;
- увеличения земельного налога с организаций на 7 тыс. рублей, (за счет увеличения кадастровой стоимости земельных участков);
- увеличения земельного налога с физических лиц на 170 тыс. рублей, (за счет увеличения кадастровой стоимости земельных участков);
- увеличение доходов получаемых от арендной платы за земельные участки, а также от продажи земли на 460 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления уменьшаться на 397 тыс. рублей, в том числе за счет:

- уменьшения дотации бюджетам поселений на 400 тыс. рублей,
- увеличение субвенций бюджетам сельских поселений на 3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов составляет **земельный налог с физических лиц** 851 тыс. рублей (42%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления земельного налога с физических лиц на 2022 год составляет в сумме 989 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 1004 тыс. рублей.

Прогноз поступления **земельного налога с организаций** в бюджет сельского поселения составит 138 тыс. рублей (7%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления земельного налога с организаций на 2022 год составляет в сумме 138 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 141 тыс. рублей.

Прогноз поступления **налога на доходы физических лиц** в бюджет сельского поселения составит 95 тыс. рублей (5%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 2%.

Сумма поступлений в бюджет сельского поселения налога на доходы физических лиц на 2022 год прогнозируется в сумме 99 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 104 тыс. рублей.

Прогноз поступления **налога на имущество физических лиц**, в бюджет сельского поселения на 2021 год составит 191 тыс. рублей (9%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления налога на имущество физических лиц в бюджет сельского поселения на 2022 год составляет в сумме 199 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 208 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог в бюджет сельского поселения на 2021 год прогнозируется в сумме 90 тыс. рублей (4%). Норматив отчисления единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения составляет - 30 %.

Прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения на 2022 год составляет 94 тыс. рублей, на 2023 год составляет 98 тыс. рублей.

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренда земли в бюджет сельского поселения на 2021 год прогнозируется в сумме 672 тыс. рублей (33%).

Прогноз поступления доходов от сдачи в аренду земельных участков на 2022 год составляет 672 тыс. рублей, на 2023 год составляет 672 тыс. рублей.

Нормативы отчислений в бюджет поселения осуществляются согласно приложения №3 «Нормативные зачисления отдельных видов доходов налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и соответствуют ст. 61, ст.62 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте бюджета поселения на 2021 год **раздел «Безвозмездные поступления»** сформирован в сумме 4645 тыс. рублей, в том числе дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 4376 тыс. рублей, субвенции в сумме 94 тыс. рублей, межбюджетные трансферты в сумме 175 тыс. рублей.

На плановый период 2022 года предусмотрено безвозмездных поступлений в сумме 4545 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 3933 тыс. рублей, в том числе дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме на 2022 год – 4276 тыс. рублей, 2023 год – 3661 тыс. рублей, субвенции в сумме на 2022 год – 94 тыс. рублей, 2023 год – 97 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на 2022 год в сумме 175 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 175 тыс. рублей.

Расходы местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения.

Расходы местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов местного бюджета в соответствии с приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Статьей 5 проекта решения о местном бюджете предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и группам видов классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, ведомственную структуру расходов местного бюджета, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств.

Расходы бюджета на 2021 год прогнозируются в объеме 6682 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2020 года на 89 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов составляет 6598 тыс. рублей и 6019 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2021 год запланированы в размере 3590 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2020 года на 11 тыс. рублей или на 0,3%.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Верхнесеребрянского сельского поселения» муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы» предусмотрены 1909 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы всего в сумме 1681 тыс. рублей, в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Верхнесеребрянского сельского поселения» муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы».

На плановый период 2022 и 2023 год по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в сумме 3304 тыс. рублей и 2900 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** на 2021 год запланированы на не программное направление деятельности «Реализация функций органов местного самоуправления Верхнесеребрянского сельского поселения» в размере 94 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2020 года на 3 тыс. рублей или на 3%. По данному разделу отражены

субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

На плановый период 2022 и 2023 годов запланированы расходы в сумме 94 тыс. рублей и 97 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2021 год запланированы в размере 9 тыс. рублей, ниже утвержденных расходов на 2020 года на 45 тыс. рублей или 83%.

По данному разделу расходы осуществляются в рамках муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы» по подпрограммам:

-«Противодействие терроризму и экстремизму на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» в сумме 1 тыс. рублей.

- «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» в сумме 8 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 год расходы по данному разделу не предусмотрены.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2021 год запланированы в размере 181 тыс. рублей, ниже утвержденных расходов на 2020 год на 3 тыс. рублей или 1,6%.

По подразделу 409 «Дорожное хозяйство» расходы осуществляются в рамках подпрограммы «Совершенствование и развитие дорожной сети в Верхнесеребрянском сельском поселении» на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 175 тыс. рублей.

По подразделу 412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы осуществляются в сумме 6 тыс. рублей, в том числе в рамках полпрограмм:

-«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» планируются расходы в сумме 1 тыс. рублей;

-«Охрана и использование земель на территории Верхнесеребрянского сельского поселения» в сумме 5 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 год по разделу запланированы расходы в сумме 175 тыс. рублей и 175 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2021 год запланированы в размере 655 тыс. рублей, ниже утвержденных расходов на 2020 года на 18 тыс. рублей или 3%.

По данному разделу расходы осуществляются в рамках подпрограммы «Организация благоустройства территории и содержание объектов внешнего благоустройства Верхнесеребрянского сельского поселения» муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы», в том числе на межбюджетные трансферты по организации наружного освещения населенного пункта в сумме 368 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов расходы запланированы в сумме 583 тыс. рублей и 400 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0800 «Культура и кинематография»** на 2021 год запланированы в размере 2153 тыс. рублей, что выше утвержденных расходов на 2020 года на 141 тыс. рублей или на 7%.

Расходы осуществляются в рамках подпрограммы «Развитие культурно-досуговой деятельности в Верхнесеребрянском сельском поселении» муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы» в сумме 1798 тыс. рублей, в том числе: межбюджетные трансферты на выполнение полномочий в части создания условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 1774 тыс. рублей, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрены в сумме 24 тыс. рублей;

на содержание здания Верхнесеребрянского СДК филиал МБУК «Ровеньский ЦКР» сумма 355 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов расходы запланированы в сумме 2283 тыс. рублей и 2153 тыс. рублей.

Основным принципом формирования расходов местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается реализация программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета с одновременным проведением оценки эффективности реализации муниципальной программы. По муниципальной программе «Социально-экономическое развитие Верхнесеребрянского сельского поселения» распределение бюджетных ассигнований осуществлены по целевым статьям группам видов расходов, разделам, подразделам, классификации расходов бюджета – приложение № 18,19 к проекту местного бюджета.

Из общих расходов, предусмотренных в проекте местного бюджета на 2021 год в рамках реализации программы расходы составили 6583 тыс. руб. или 98,5 % от общих расходов бюджета.

Анализ финансирования муниципальной программы согласно, паспорта и планируемых расходов согласно, проекта бюджета представлен в таблице.

№ п/п	Название подпрограммы	Объем фин-ния согласно паспорта программы тыс. руб.	Объем фин-ния по проекту бюджета тыс. руб.	Отклонение тыс. руб.
1.	«Организация благоустройства территории и содержание благоустройства Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы»	462	655	+193

2.	«Развитие культурно – досуговой деятельности в Верхнесеребрянском сельском поселении 2015-2025 годы»	2028	2153	+125
3.	«Обеспечение реализации муниципальной программы Верхнесеребрянского сельского поселения 2015-2025 годы »	3219	3590	+371
4.	«Совершенствование и развитие дорожной сети в Верхнесеребрянском сельском поселении 2015-2025 годы »	175	175	0
5.	«Противодействие терроризму и экстремизму на территории Верхнесеребрянского сельского поселения 2015-2025 годы»	0	1	+1
6.	«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Верхнесеребрянского сельского поселения 2015-2025 годы »	0	8	+8
7.	«Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, содействие в развитии сельскохозяйственного производства на территории Верхнесеребрянского сельского поселения 2015-2025 годы»	0	1	+1
	ИТОГО:	5884	6583	+699

Как видно из анализа, объем ассигнований на финансовое обеспечение муниципальной программы предусмотренный проектом местного бюджета не соответствует объему финансирования, согласно паспорта программы на 2021 год.

Согласно ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствии с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Не программные расходы местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения составили 94 тыс. рублей или 1,5% от общего объема утвержденных расходов на 2021 год.

В состав не программных направлений включаются следующие расходы:

- на исполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 94 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено финансирование не программных направлений деятельности в сумме 94 тыс.рублей и 97 тыс.рублей.

В соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ утверждены условно утвержденные расходы на плановый период 2022 и 2023 годов в

сумме 159 тыс. рублей и 288 тыс. рублей, что составляет 2,5% и 5%. Размер условно утвержденных расходов соответствует нормам п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5%.

Анализ сбалансированности бюджета.

Проектом решения «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджет на 2021 год сформирован без дефицита и профицита.

Общий объем доходов бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год планируется установить в сумме 6682 тыс. рублей, общий объем расходов на 2021 год в сумме 6682 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета на 2022 год – 6598 тыс. рублей, на 2023 год – 6019 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2022 год – 6598 тыс. рублей, на 2023 год – 6019 тыс. рублей.

Выводы и предложения

1. Представленный для экспертизы проект «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Экспертиза проекта решения «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» показала:

1. Проектом бюджета на 2021 год доходы запланированы в сумме 6682 тыс. рублей, расходы 6682 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годы доходы в сумме 6598 тыс. рублей и 6019 тыс. рублей, расходы 6598 тыс. рублей и 6019 тыс. рублей.

2. На реализацию муниципальной программы «Социально-экономического развития Верхнесеребрянского сельского поселения на 2015-2025 годы» на 2021 год планируются расходы в сумме 6583 тыс. рублей или 98,5% от общего объема расходов бюджета. На плановый период 2022 и 2023 годы расходы запланированы в сумме 6345 тыс. рублей или 98%, 5634 тыс. рублей или 98%.

3. Соблюден принцип сбалансированности местного бюджета Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно статье 33 Бюджетного кодекса РФ.

3. Обеспечить приведение муниципальной программы в соответствие с решением «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в соответствии с с.179 Бюджетного кодекса РФ.

Проведенный анализ Контрольно-ревизионной комиссией Ровеньского района дает основание сделать вывод о возможности принятия проекта «О местном бюджете Верхнесеребрянского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель контрольно - ревизионной
комиссии Ровеньского района



Л.А.Курочка

Исполнитель М.Н.Грудинина, инспектор
Контрольно- ревизионной комиссии
Ровеньского района